

# Lecciones de las reformas realizadas en el sector agrícola de Nueva Zelanda

Octubre 2009



**Alistair Polson**

**Productor**

**Representante Especial para el Comercio Agropecuario de Nueva Zelanda**

## Alistair Polson, Manurewa Farms Ltd

- Alrededor de 2000 hectáreas
- 21 000 unidades productivas de ganado:
  - 20 000 borregos
  - 1000 reses
  - Huerto de kiwi



# Nueva Zelanda: Geografía



- Población - 4 millones de habitantes
- Clima y suelos
  - Abundante lluvia y sol; clima varía entre templado y cálido
  - 1600 km. del norte subtropical al sur de clima fresco
  - Terreno montañoso, suelos variables
    - El zacate crece todo el año, el ganado es apacentado sin estabular
  - 74% del rancho tiene pastura permanente
  - 70 000 granjas



# Agricultura neocelandesa: en la actualidad



- Exportaciones agrícolas ~ más de NZ\$20 mil millones
- 12.5% del PIB
- 65% del total de las exportaciones
- 85% de los productos agrícolas de Nueva Zelanda son exportados
- A nivel mundial, Nueva Zelanda ocupa el lugar:
  - #1 Exportación de carne ovina
  - #1 Exportación de productos lácteos (aún cuando la producción de Nueva Zelanda es menos del 2% de la producción mundial)
  - #2 Exportación de lana
  - #4 Exportación de res
  - #1 Exportación de kiwi



# Agricultura neocelandesa: subsidios y medidas de protección históricos

- Durante las décadas de 1970 – 1980 el gobierno incrementó su apoyo a los productores:
  - Apoyo en los precios de: carne de borrego, res, lana, productos lácteos
  - Incentivos fiscales: tasas de depreciación generosas para maquinaria y equipo
  - Créditos con tasas de interés bajas para inversión de capital
  - Subsidios a los insumos: fertilizantes, transporte, plaguicidas, servicios de asesoría e inspección, etc.
  - **De 1980 - 84, el gobierno otorgó apoyos al sector agrícola por: \$426 millones de dólares estadounidenses (32% del PIB agrícola)**



# Implicaciones del apoyo gubernamental

- Los productores quedaron aislados de los mercados y dependían del apoyo gubernamental
- Algunos productores recibían hasta ¡el 50% de sus ingresos de fuentes gubernamentales!

En pleno auge de este periodo, por cada cordero sacrificado, yo ganaba 13 dólares estadounidenses, de los cuales 7 provenían del gobierno.



# Otros efectos negativos de los subsidios

- Mala asignación de los recursos
  - Impacto ambiental negativo
  - Agricultura intensiva y baja productividad
- Aumento en el precio de la tierra y endeudamiento
  - Los subsidios se capitalizaron elevando el precio de la tierra
- Las industrias de soporte eran ineficientes
- Se dañó la competitividad internacional y se redujo la innovación



# Los principales problemas económicos en la década de los 80

Para el 31 de marzo de 1984 había una serie de problemas económicos graves que era urgente resolver:

- Déficit fiscal grande
- Déficit en la balanza de pagos
- Deuda pública – los costos administrativos representaban el 14% del gasto público
- Tipo de cambio fijo sobrevaluado
- Inflación de dos dígitos de diciembre 1973 a marzo 1983
- Crecimiento bajo – menos de un cuarto de la tasa promedio de crecimiento de los países de la OCDE.



# Políticas de liberalización en toda la economía 1984 – mediados de la década de los 90.

Reformas profundas y de largo alcance basadas en el concepto de “igualdad de oportunidades”

- Eliminación del control de los salarios y precios
- Desregulación significativa de los mercados laboral + financiero y las redes de transporte
- Eliminación de los apoyos a las exportaciones
- Reducción substancial de las medidas de protección contra las importaciones
- Aumento de los impuestos indirectos y ampliación de la base tributaria
- Privatización y entrada al mundo empresarial de las empresas gubernamentales.



# Reformas en la industria agrícola neocelandesa

Como parte de las reformas económicas generales, el gobierno retiró todo el apoyo al sector agrícola en 1984:

- Eliminación de los apoyos en precios, impuestos y concesiones crediticias, así como eliminación de los subsidios al capital y a los insumos
- Recuperación de costos en las inspecciones realizadas por el gobierno, servicios de asesoría privatizados y transferencia del trabajo científico a terceros



# Apoyo para la transición

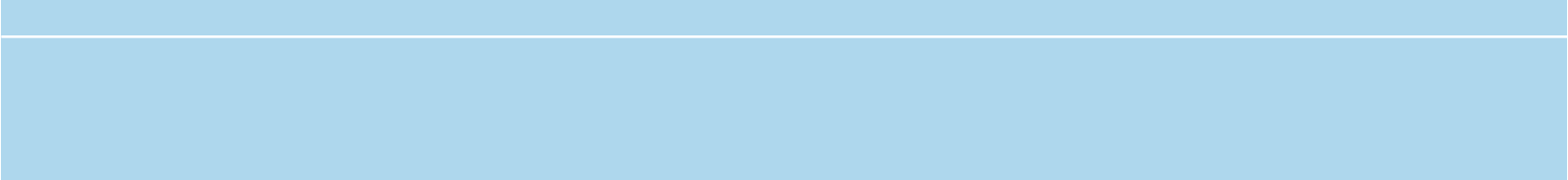
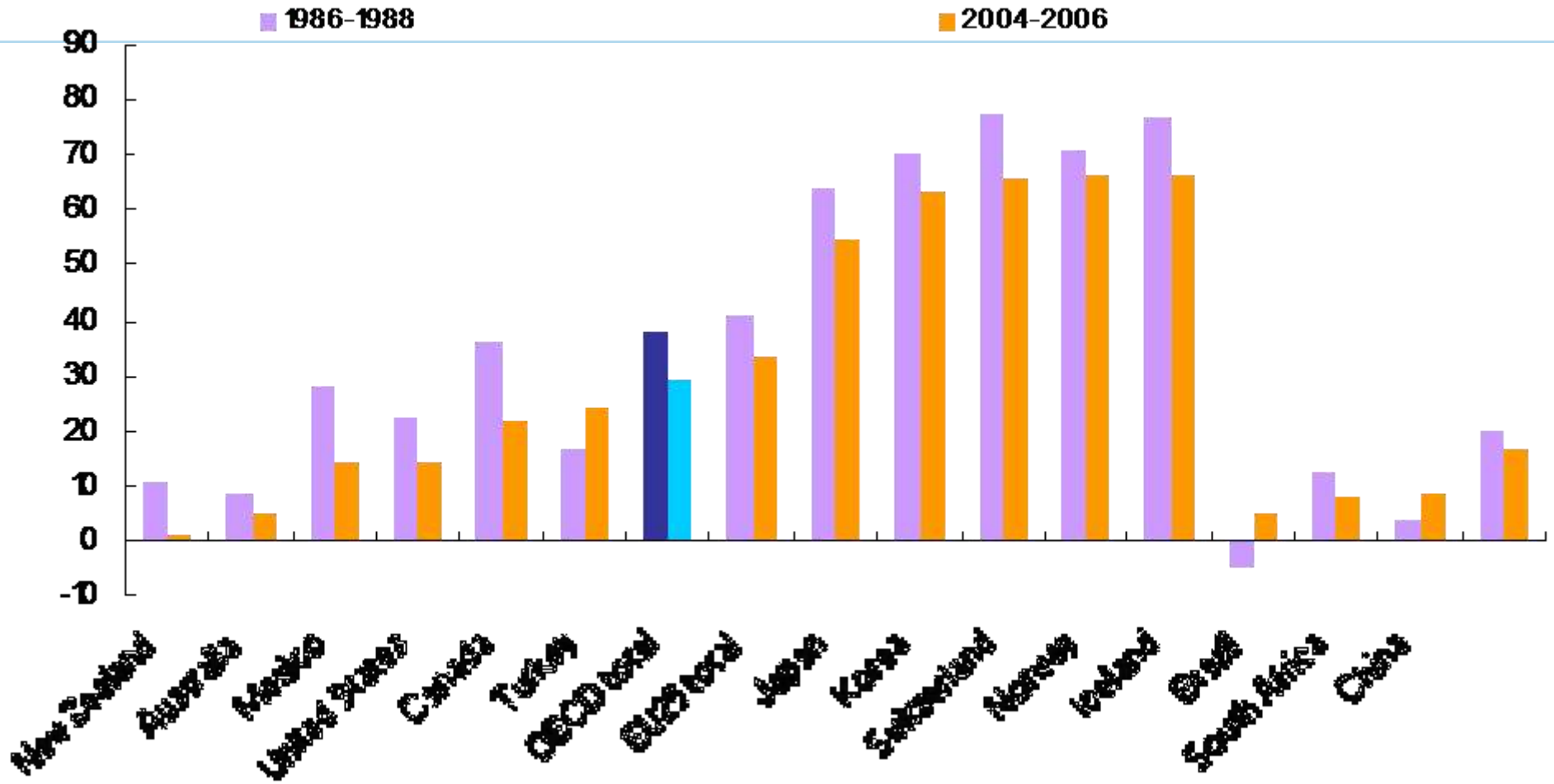
El gobierno implementó varios programas para ayudar a aligerar el impacto inmediato:

- **Esquemas de reestructuración de deudas:** las tasas de interés se elevaron a los niveles del mercado y se amortizó el capital para mantener el mismo nivel de pagos de créditos.
- **Paquete de salida:** NZ\$45,000 (US\$27,000) y posesiones, para los productores que decidieron abandonar sus ranchos endeudados de manera voluntaria.
- **Apoyo para ingresos/bienestar social:** para cubrir el costo mínimo de los gastos de vida y asistencia financiera para la búsqueda de empleo.
- **Grupos de apoyo local y asesoría**

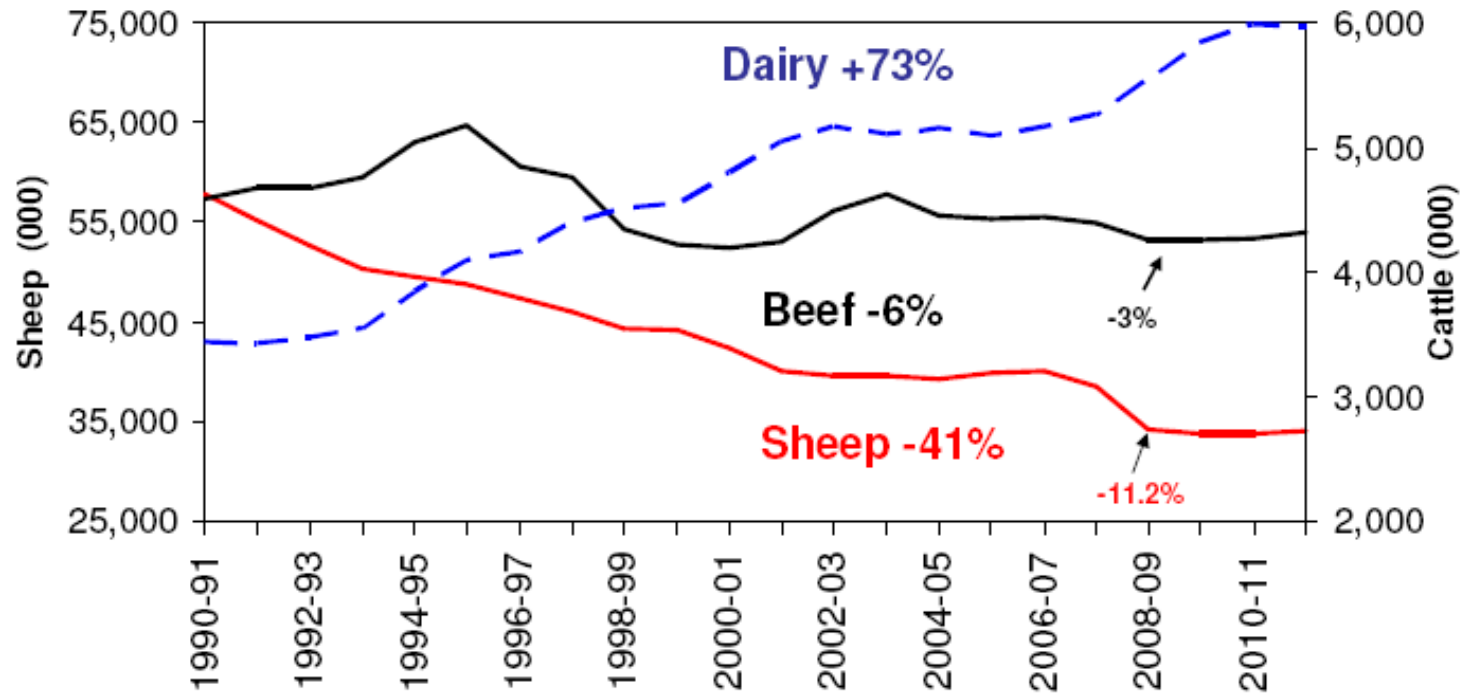
A pesar de este apoyo, muchos pensaron que el cambio estaba destinado al fracaso.....sin embargo...



# Índice de Apoyo a Productores de la OCDE- por país



# Unidades productivas de ganado - cambios

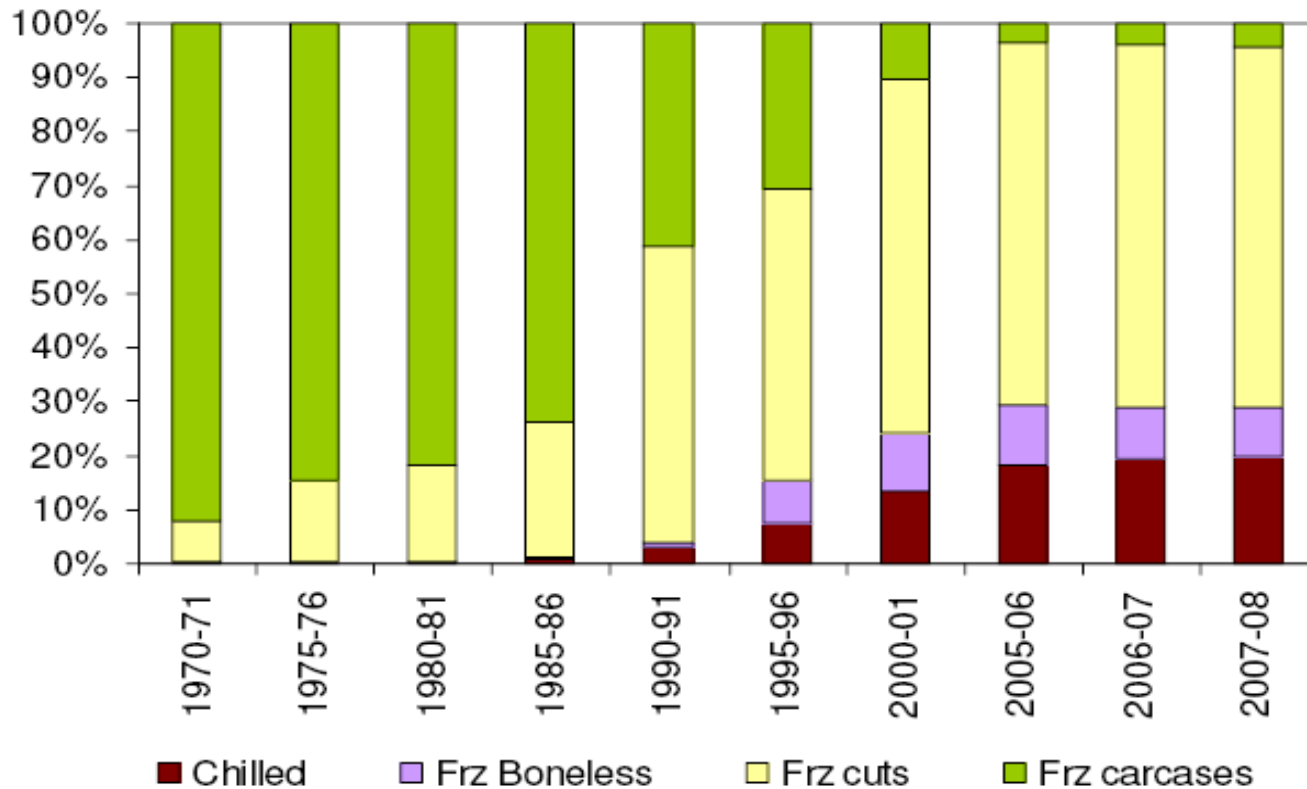


Source: Meat & Wool New Zealand Economic Service  
Statistics New Zealand.

% change 1990 to 2011



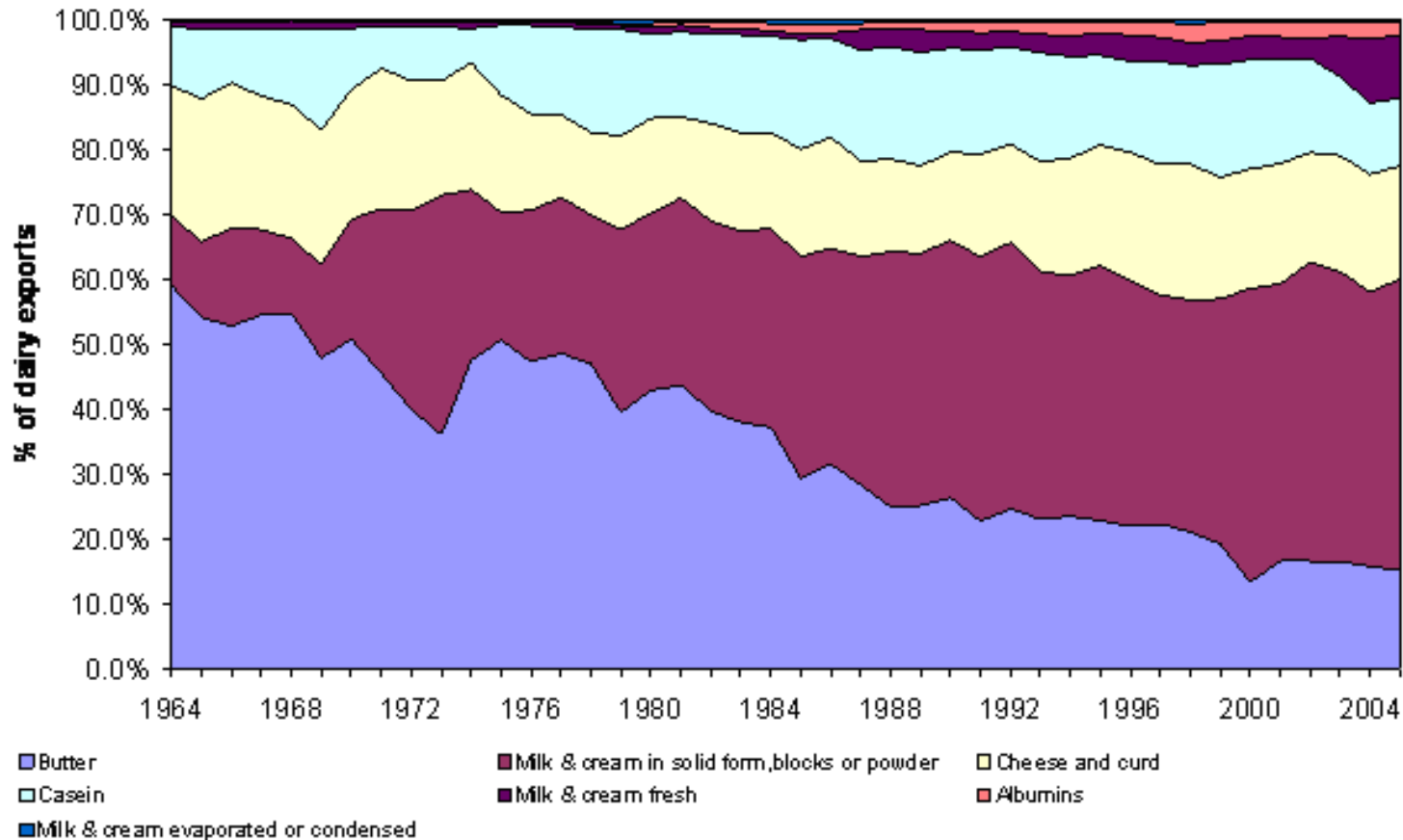
# Ejemplo de diversificación de productos: Exportación de cordero – mezcla del producto



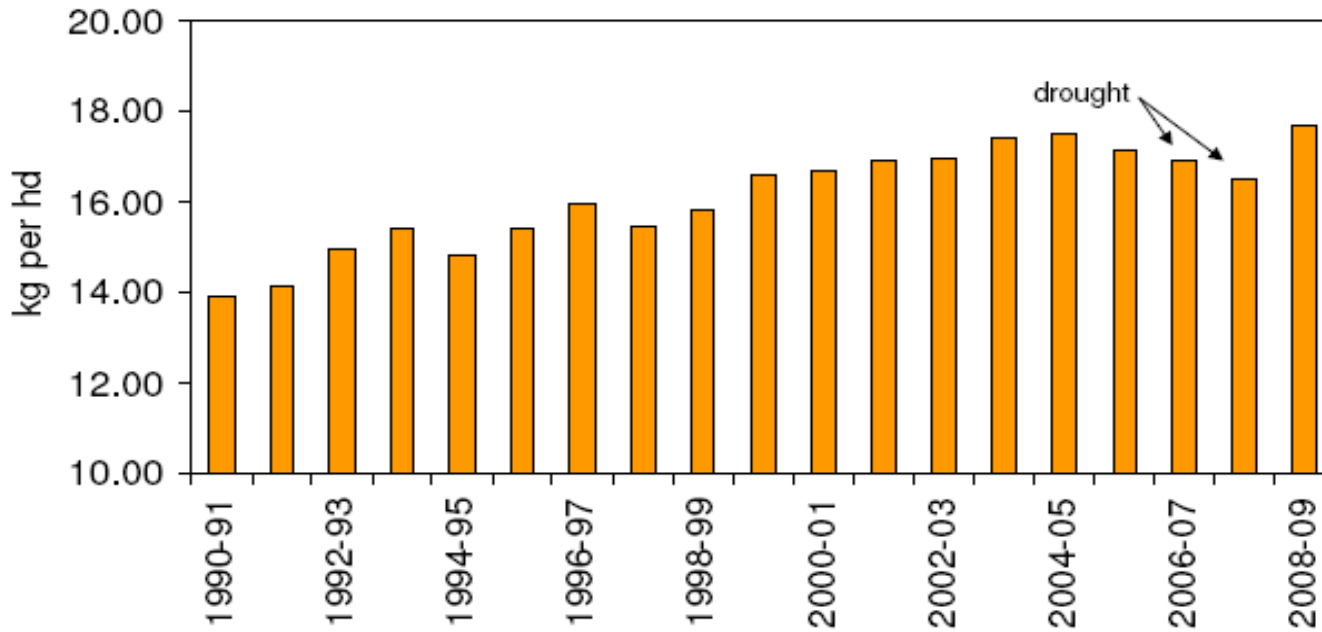
Source: Meat & Wool New Zealand Economic Service



# Ejemplo de diversificación de productos: Lácteos – mezcla del producto



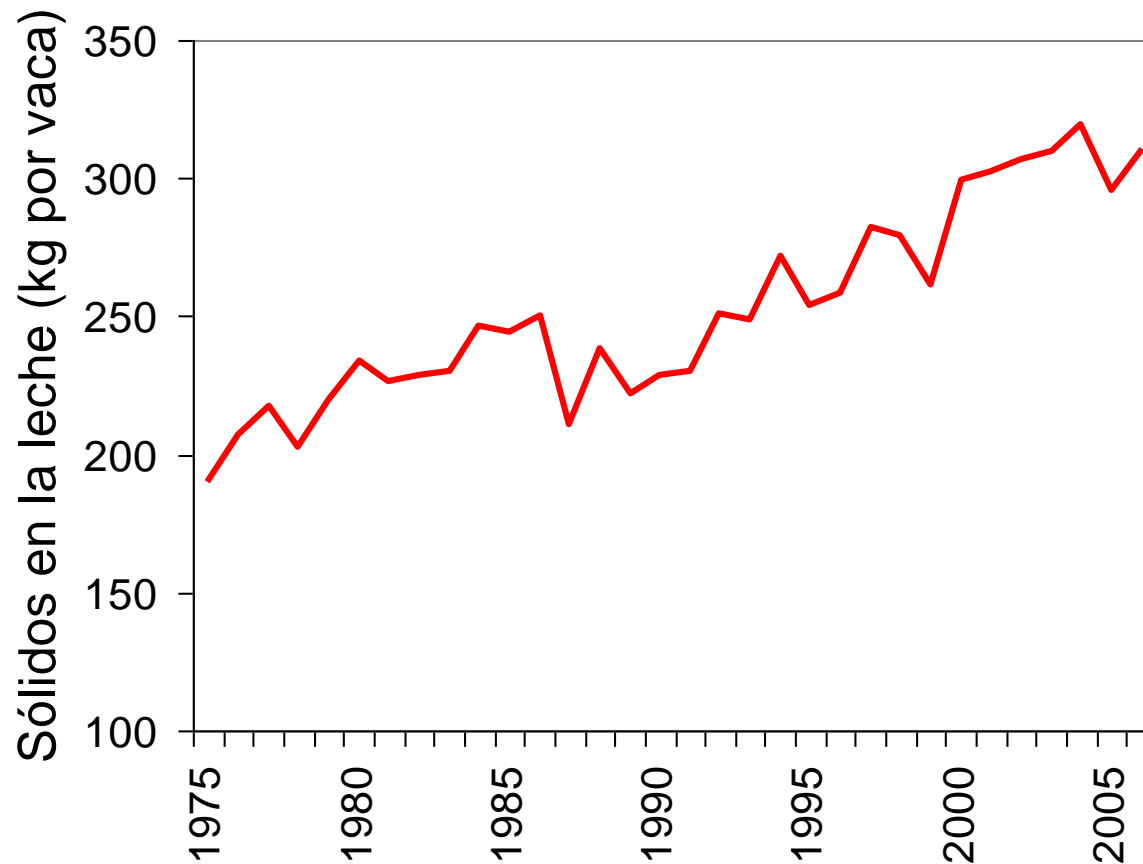
# Mejoras en el peso promedio de la canal de cordero



Source: Meat & Wool New Zealand Economic Service  
Statistics New Zealand



# Productividad de lácteos: datos de producción de contenido de sólidos en la leche



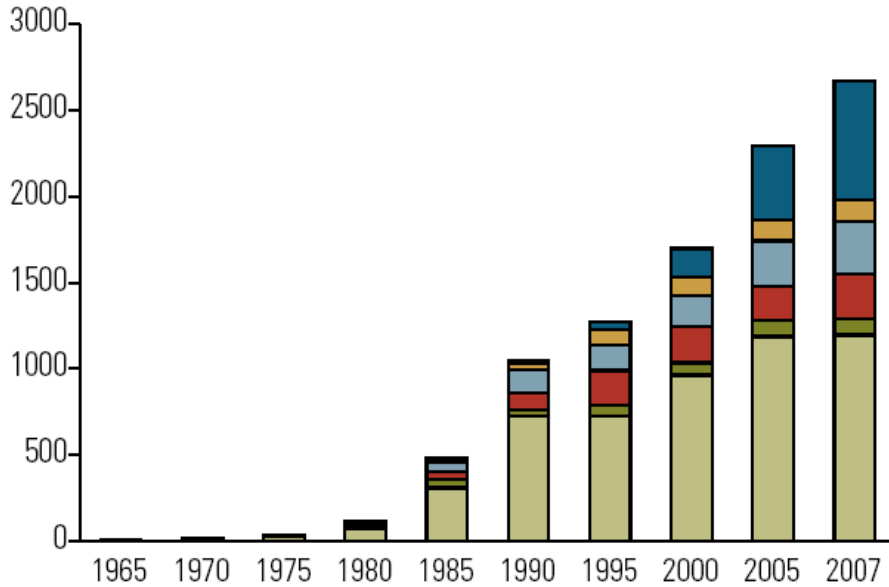
# Diversificación del uso de la tierra

- Se dejó de usar la tierra sólo para productos básicos
- Hoy en día se aprovecha en:
  - Huertos
  - Viñedos
  - Turismo de aventura
  - Crianza de venado



# Horticultura neocelandesa: una industria en crecimiento

**Horticultural exports** (\$ million, fob)

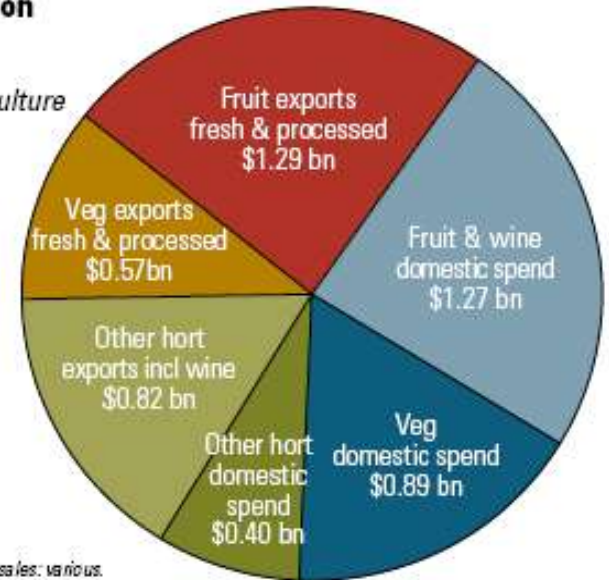


- Fruit - fresh
- Vegetables - fresh
- Flowers, seeds & plants
- Fruit - processed
- Vegetables - processed
- Wine

Source: Statistics NZ.

## Produce from New Zealand's horticultural industries exceeds \$5.2 billion

*New Zealand horticulture is driven by exports, not domestic sales.*

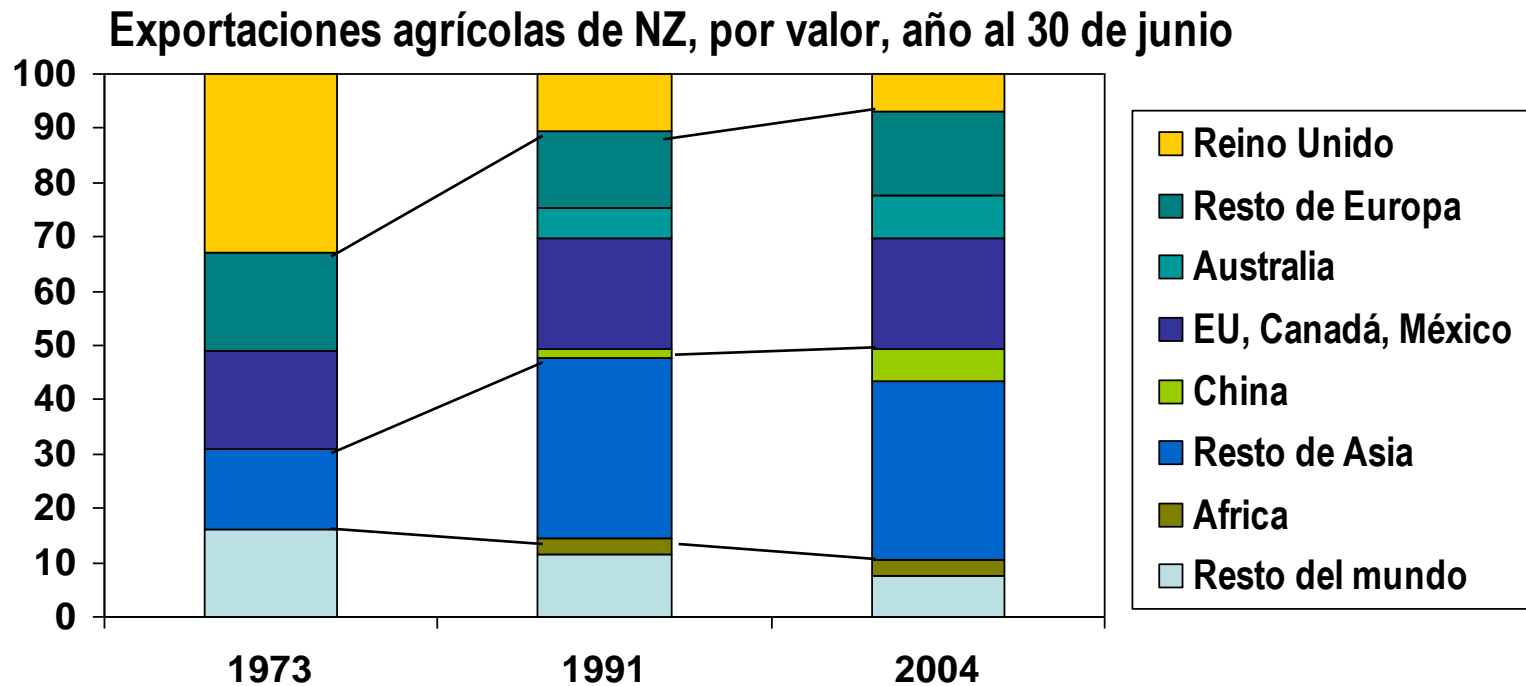


Source: Statistics NZ; domestic sales: various.



# Nuevos mercados

Los exportadores buscaron nuevos mercados para diversificar el riesgo y encontrar nuevas oportunidades



# Más innovación



## Más inversión en investigación y desarrollo

- Nuevos productos: Manzanas **Jazz** y **Envy** , Kiwi **Zespri Gold**, lana de borrego merino
- Ingredientes lácteos avanzados para la industria de elaboración de alimentos y la industria farmacéutica.
- Insumos innovadores – máquinas de ordeño, sistemas de rejas eléctricas, tecnología para cosechar fruta, tecnología de procesamiento de alimentos



# Respuesta a las prioridades de los consumidores

---

Un mercado abierto también transmite señales claras sobre las prioridades de los consumidores, por ejemplo:

- sustentabilidad ambiental
- protección animal
- derechos de los trabajadores



# Modelos empresariales en la agricultura neocelandesa: Cooperativas

- Alta concentración de cooperativas en el sector primario
- Beneficios de las cooperativas
  - Equilibran el poder de las grandes empresas y los costos asociados en el mercado: Ej. insumos, procesamiento, comercialización y canales de distribución
  - Dispersan los riesgos relacionados con el clima, los precios y la volatilidad de las divisas
- Las cooperativas continúan operando hasta el momento porque son el modelo de negocios más efectivo para el sector agropecuario.
- Se han adaptado con éxito al entorno global siempre cambiante
- Ejemplo de Fonterra
  - Es propiedad de 10,700 productores neocelandeses
  - Compra la leche en Nueva Zelanda y en el extranjero para distribuirla a nivel mundial
  - Está asociada con compañías extranjeras de productos lácteos



# El viento del cambio: liberalización = ¿inevitable?

- La reforma agrícola es el resultado con mayor potencial de la ronda de Doha de negociaciones de la OMC:

Mayor acceso al mercado

Reducción de medidas proteccionistas a nivel mundial

- Erosión gradual de los mecanismos de protección agrícola como resultado de los acuerdos de libre comercio bilaterales y regionales.
- Los convenios voluntarios como el de CAP de la Comunidad Europea llevan a la creación de más sistemas orientados al mercado, en los mercados más importantes.



# El sector agropecuario de Nueva Zelanda: lecciones de la reforma

- **Las negativas** no fueron tan malas como se esperaba (3 años para iniciar la recuperación)
- **Las positivas:**
  - Reformas traen enormes beneficios a la economía, el medio ambiente y la sociedad
  - El enfoque en satisfacer las necesidades del mercado lleva a mejorar la productividad, la eficiencia y la innovación.
  - Produce beneficios en sectores múltiples (procesamiento, investigación, transporte, medio ambiente)
  - **Alto potencial para obtener mejores utilidades**
- **Sin embargo:** la reforma requiere
  - apoyo político continuo
  - medidas de transición graduales y controladas y una secuencia coherente de desregulación
- Los subsidios crean un ciclo de dependencia
- Las reformas dan independencia a los productores y fortalecen su confianza en lo que pueden lograr por sí mismos.
  - La actividad agropecuaria es considerada un negocio redituable
  - Hay muchos nuevos productores incursionando en la industria

**Los productores de Nueva Zelanda no quieren regresar al esquema de los subsidios**



# FIN

